



Комитет №14

Трансформация аграрных рынков

Доклад эксперта



ФОРУМ
ПО УСТОЙЧИВОМУ
РАЗВИТИЮ

ТРАНСФОРМАЦИЯ АГРАРНЫХ РЫНКОВ

Комитет №14

Необходимость развития аграрных рынков для устойчивого развития экономики

В современном мире одной из господствующих тенденций является всемирная интеграция экономик в единое торгово-экономическое пространство, более открытое и эффективное в плане развития и углубления специализации производства. В то же время, это явление имеет и негативную сторону, так как оборачивается повышенной чувствительностью к последствиям тяжелых кризисов, протекающих даже на национальном уровне. Большой процент населения, находящегося за чертой бедности, также свидетельствует о кризисных явлениях в мировой экономике, подрывающих возможности ее стабильного развития.

По данным ООН, значительная часть малообеспеченного населения проживает в сельских районах, одной из главенствующих отраслей в которых является аграрный сектор. Соответственно, в деле повышения стабильности мировой экономики приоритетной задачей становится развитие сельского хозяйства как в целях наращивания объемов экспорта с/х продукции, так и для обеспечения бесперебойного пропитания жителей данной местности, что повысит их уровень жизни. Аграрный сектор – главная область трудоустройства в подобных районах, и потому его развитие способно стимулировать экономический рост как на локальном, так и на региональном уровнях.

Тем не менее, говоря о повышении уровня жизни, необходимо помнить, что есть регионы, все еще страдающие от массового голода – в большинстве своем это страны Южной Азии и территории, расположенные южнее Сахары. Аграрная политика, являющаяся главным инструментом решения проблем продовольственной безопасности,

реализуется здесь на крайне низком уровне. Общее число голодающих в мире составляет около 800 миллионов человек, из которых более двух третей приходится на азиатский регион. Такое бедственное положение складывается в результате воздействия совокупности факторов: изменения климата, значительных темпов роста населения, изменяющихся цены на продукты питания (в условиях рыночной экономики с отсутствием фиксированных цен у жителей беднейших районов планеты может отсутствовать возможность приобрести продукты питания в необходимых количествах).

Развитые на местном уровне аграрные рынки представляют собой возможность решить проблему голода, обеспечив достойный уровень жизни населению, поддержать экономику стран увеличением числа населения, вовлеченного в производственный цикл.

Точкой отсчета в обсуждении вопросов продовольственной безопасности на международном уровне стал 2008 год. Впервые проблеме необходимости развития аграрного сектора в качестве мировой повестки дня заявила первый заместитель Генерального секретаря ООН Аша-Роуз Мигиро, Пан Ги Мун в 2008 году на саммите по разрешению продовольственного кризиса. Подчеркнув, что голод неизбежно угрожает политической и экономической стабильности, глава ООН поставил перед мировым сообществом задачу ликвидации дефицита сельскохозяйственных продуктов и увеличения объемов производства к 2030 году на 50%.

В 2015 году в рамках заседания Генеральной Ассамблеи ООН были приняты 17 Целей устойчивого развития, одна из которых – «Ликвидация голода» -

представляет собой необходимость улучшения уровня продовольственной безопасности во всем мире и поддержки устойчивого развития сельского хозяйства для окончательной победы над голодом к 2030 году.

Основными инструментами решения данной проблемы представители ООН видели увеличение инвестиций в аграрный сектор, финансовую и техническую поддержку фермерских хозяйств. Важно помнить, что основными производителями в сельскохозяйственной отрасли (от 60 до 80 процентов общего объема продукции) являются частновладельческие мелкие хозяйства, не обладающие достаточным количеством денежных и материальных ресурсов для развития и дальнейшего расширения аграрного производства.

Тем временем, при инвестиционной поддержке организаций непосредственно перед фермерами встают следующие задачи: увеличение разнообразия продукции и производство качественных и безопасных для здоровья продуктов. Большое значение здесь приобретает выращивание новых зерновых культур вследствие их распространенности и большой доли в рационе населения. Данные меры должны способствовать улучшению состояния здоровья людей благодаря обогащению витаминами и минералами, а следовательно, и росту продолжительности жизни, что позитивно скажется на уровне жизни в целом и экономической активности населения.

Существует и другой подход к ликвидации проблемы голода: оказание развитыми странами внешней продовольственной помощи нуждающимся. Здесь развитые аграрные рынки понимаются не как общий высокий уровень развития сельского хозяйства по всему мировому пространству, но как определенные центры масштабного выращивания продовольственных товаров. Для улучшения положения менее развитых регионов, таким образом, необходимо отладить механизм цепочки поставок и

добиться наличия инфраструктуры, необходимой для доставки продовольствия.

С другой стороны, в резолюции Генеральной Ассамблеи «Повестка дня в области устойчивого развития» говорится о важной роли партнерства в ходе решения глобальных проблем, в том числе о помощи со стороны развитых стран. В данном аспекте речь идет не только о внешней продовольственной помощи как способе непосредственной поставки продукции в нуждающиеся районы, но и о заключении торговых соглашений на выгодных условиях и создании новых либо координации работы уже существующих организаций в сфере продовольственной безопасности и аграрного развития. В октябре 2019 года Российская Федерация выступила с инициативой создания новой международной организации – «зерновой ОПЕК» для согласования цен на зерно и поддержки импортирующих стран.

Однако проблема важности развития сельскохозяйственной отрасли для обеспечения продуктами собственного населения остается актуальной и для развитых экономик. В связи с российским продовольственным эмбарго 2014 года обострилась необходимость поиска новых рынков и развития собственного аграрного потенциала для поддержания уровня продовольственной безопасности. Вышеупомянутые обстоятельства значительно изменили карту экономических связей и поставок сельскохозяйственной продукции, что свидетельствует о нестабильности глобального рынка и его потребности в открытости и адаптивности. Добиться этих характеристик без увеличения среднего уровня развития сельского хозяйства невозможно.

В структуре ООН можно выделить две организации, специализирующихся на оказании поддержки развитию сельского хозяйства: Международный Фонд сельскохозяйственного развития (IFAD) и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (FAO).

Говоря о политике Фонда, стоит обратиться к его слогану: «Investing in rural people» - «Инвестируя в жителей сельской местности». Действительно, Фонд оказывает широкую финансовую поддержку наиболее нуждающимся районам – Западной и Центральной Африке, Латинской Америке и странам Карибского бассейна, Юго-Восточной Азии. Отдельным политико-экономическим инструментом решения проблемы продовольственной безопасности IFAD видит в укреплении международного сотрудничества по линии «Юг-Юг». На базе FAO также создана особая платформа для поддержки диалога государств-участников по вопросам аграрной политики – Комитет Международной продовольственной безопасности, ежегодные пленарные заседания которого проходят в октябре в Риме; консультационные встречи организуются чаще, по требованию, и проводятся как на всемирном, так и на региональном и местном уровнях для детального рассмотрения проблемы. Еще одним инструментом изучения проблемы является проект «Voices of the Hungry», результатом которого стало создание шкалы угрозы продовольственной безопасности FIES. Деятельность организации включает в себя и научные исследования, изучающие географические проблемы развития сельского хозяйства в регионах, и практические программы, способствующие, например, повышению механизации и технического обеспечения аграрных хозяйств для увеличения их производительности.

Кроме того, Организацией Объединенных Наций отдельно запущена Всемирная Продовольственная программа, позиционируемая как ведущая гуманитарная организация в сфере ликвидации голода, в рамках которой осуществляется работа по значительному количеству направлений. В первую очередь, это организация поставок продовольствия в случае возникновения ЧС (например, эпидемия вируса Эбола в Западной Африке), в особенности в регионах с низким уровнем продовольственной

безопасности, содействие в восстановлении экономики и реализации проектов развития. Важнейшим направлением деятельности Программы являются целенаправленные закупки питания на сумму более 1 млрд. \$ в год для поддержки фермеров в бедных регионах и предоставление им возможности выхода на рынок и реализации своего товара (основные географические направления – Африка, Латинская Америка и Южная Азия). Закупки, производящиеся на местном уровне, реализуют продукцию в тех же районах, например, в рамках поставок для школьных столовых («Закупки у африканцев для Африки»). Интересно, что одним из ведущих направлений деятельности является ликвидация гендерного неравенства и обеспечение женщинам-фермерам равного с мужчинами доступа к рынкам: по оценкам ВПП, это помогло бы уменьшить число голодающих на 150 миллионов.

Однако и другие международные организации (в основном экономической направленности) ставят устойчивое развитие сельского хозяйства в список актуальных вопросов международной повестки дня. Вопрос продовольственной безопасности и развития аграрной индустрии начал рассматриваться на международном уровне даже раньше, чем появились Цели устойчивого развития: в рамках работы Европейской Комиссии была запущена программа CAP in your country в целях поддержки фермерского хозяйства и предоставления жителям сельских районов рабочих мест для поддержания стабильного уровня жизни, а также реализации аграрной политики на основе программы предотвращения изменения климата. Европейский Союз как один из ведущих экономических акторов одним из ключевых инструментов полагает заключение торговых соглашений и экономическое партнерство между отдельными странами и даже межправительственными организациями.

МЕРКОСУР, пока что сохраняющий свои позиции ведущей экономической организации в Южной Америке благодаря наличию в нем Бразилии и

Аргентины, считает своей важнейшей задачей поддержку семейных фермерских хозяйств для улучшения благосостояния страны (помимо этого, еще и улучшения политического диалога между властью и населением). В рамках (REAF) организовываются специальные встречи, семинары-практикумы для разработки новых программ и направлений, куда приглашаются представители гражданского общества, населяющего сельские районы. Ликвидация голода как стратегическая цель также связывается с достижением продовольственного суверенитета.

БРИКС, в свою очередь, не выделяет продовольственную безопасность в число ключевых вопросов по сотрудничеству, однако двусторонние партнерские соглашения являются важным аспектом развития союзнических отношений. Особенно активно развиваются экспортные связи в области поставок продовольствия между Россией и Китаем. Обсуждение вопросов совместной аграрной политики происходит в рамках заседаний министров сельского хозяйства стран-членов БРИКС.

Наиболее актуальным вопрос продовольственной безопасности является для Африканского Союза, в составе которого функционирует Департамент сельского хозяйства. Его приоритетной задачей является оказание финансовой помощи проживающим в сельских районах; важно отметить также необходимость борьбы с неблагоприятными природными условиями в регионах к югу от Сахары. Для эффективной реализации проектов Союзу также необходима помощь более крупных организаций, поэтому он и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций являются непосредственными партнерами.

Особенность АТЭС как организации – в большом проценте влияния сельскохозяйственного сектора на экономики государств-членов. Для обсуждения актуальных стратегий развития ежегодно проводится АРЭС Food Security Week, где поднимаются вопросы внедрения новейших научных разработок для

улучшения эффективности аграрной промышленности, преодоления гендерного неравенства для большего вовлечения в аграрный сектор, а также использования технологий, безопасных в условиях изменения климата. Необычным форматом проработки проблемных вопросов являются семинары-воркшопы, например, по технологиям выращивания риса.

Таким образом, важность аграрного сектора экономики признается в настоящий момент на всех уровнях международного сотрудничества. Помимо национальных программ поддержки сельского хозяйства, реализуются инвестиционные механизмы в сельские районы развивающихся стран со стороны межправительственных организаций – как крупных региональных, так и являющихся частью широкой структуры ООН.

ИСТОЧНИКИ

1. <https://www.ifad.org/>
2. <http://www.fao.org/home/ru/>
3. <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/hunger/>
4. <http://www.fao.org/giews/reports/crop-prospects/ru/>
5. <http://www.fao.org/3/I9542RU/i9542ru.pdf>
6. <http://www.fao.org/3/ca7236en/CA7236EN.pdf>
7. <https://foodsecurityindex.eiu.com/>
8. <https://ru.wfp.org/>
9. https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000019573/download/?_ga=2.120118472.1993398402.1576347746-1276589055.1576347746
10. https://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/reports/WFP285378.pdf?_ga=2.174776290.1993398402.1576347746-1276589055.1576347746
11. <https://undocs.org/ru/A/RES/69/313>
12. https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=R
13. <http://www.fao.org/agriculture-consumer-protection-department/en/>
14. <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/hunger/>
15. https://vam.wfp.org/?_ga=2.86611160.1993398402.1576347746-1276589055.1576347746
16. <https://www.imf.org/external/pubs/ft/fandd/2019/12/farming-food-and-climate-change-batini.htm>
17. https://ec.europa.eu/info/food-farming-fisheries/key-policies/common-agricultural-policy/rural-development_en
18. https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/food-farming-fisheries/events/documents/oulook-conference-2015-brochure-jobs-growth_en.pdf
19. https://ec.europa.eu/info/food-farming-fisheries/key-policies/common-agricultural-policy/cap-glance_en
20. <http://infobrics.org/files/pdf/92.pdf>
21. <https://www.apec.org/Groups/SOM-Steering-Committee-on-Economic-and-Technical-Cooperation/Working-Groups/Agricultural-Technical-Cooperation>
22. https://www.apec.org/Meeting-Papers/Sectoral-Ministerial-Meetings/Food-Security/2010_food.aspx
23. <https://www.mercosur.int/temas/agricultura/>
24. <https://au.int/en/rea>

Австралия

1. <http://www.fao.org/countryprofiles/index/ru?iso3=AUS>
2. <https://foodsecurityindex.eiu.com/Country/Details#Australia>
3. <https://www.futurefoodsystems.com.au/>
4. <https://www.agriculture.gov.au/ag-farm-food>

5. <https://www.australianimmigrationbook.com.au/business/overview-australian-agriculture>

Бразилия

1. <http://www.fao.org/countryprofiles/index/ru?iso3=BRA>
2. https://www.ifad.org/documents/38714170/41422565/lac_advantage_e.pdf/fcc0594c-c8b6-23d9-543d-e1dcc2a6e233
3. https://www.ifad.org/documents/38714170/41406443/brazil_africa_technology.pdf/91301f34-e4da-2820-16b5-9c5a13e64f6f
4. <https://foodsecurityindex.eiu.com/Country/Details#Brazil>
5. <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000104173/download/?ga=2.90757466.1993398402.1576347746-1276589055.1576347746>
6. <http://www.brazil.gov.br/government/ministers/agriculture>

Индия

1. <https://foodsecurityindex.eiu.com/Country/Details#India>
2. <https://www.india.gov.in/topics/agriculture>
3. <http://agricoop.nic.in>
4. <https://www.britannica.com/place/India/Agriculture-forestry-and-fishing>

Испания

1. <http://www.fao.org/countryprofiles/index/ru?iso3=ESP>
2. https://ec.europa.eu/info/food-farming-fisheries/key-policies/common-agricultural-policy/rural-development/country/spain_en
3. <https://foodsecurityindex.eiu.com/Country/Details#Spain>
4. <https://www.britannica.com/place/Spain/Agriculture-forestry-and-fishing>
5. <http://countrystudies.us/spain/57.htm>

Канада

1. <http://www.fao.org/countryprofiles/index/ru?iso3=CAN>
2. <https://foodsecurityindex.eiu.com/Country/Details#Canada>
3. <https://www.thecanadianencyclopedia.ca/en/article/agriculture-and-food>
4. <https://www.britannica.com/place/Canada/Agriculture-forestry-and-fishing>
5. <https://www.nationsencyclopedia.com/economies/Americas/Canada-AGRICULTURE.html>

Китай

1. <http://www.fao.org/countryprofiles/index/ru?iso3=CHN>
2. <https://foodsecurityindex.eiu.com/Country/Details#China>
3. <http://english.agri.gov.cn/>
4. <http://infobrics.org/post/29987>
5. <https://www.ifad.org/en/sstcf>

Нигерия

1. <http://www.fao.org/countryprofiles/index/ru?iso3=NGA>
2. <https://foodsecurityindex.eiu.com/Country/Details#Nigeria>
3. <https://www.export.gov/article?id=Nigeria-Agriculture>
4. <http://www.fao.org/giews/countrybrief/country.jsp?code=NGA&lang=RU>
5. <https://fmard.gov.ng/>

Нидерланды

1. <http://www.fao.org/countryprofiles/index/ru?iso3=NLD>
2. <https://foodsecurityindex.eiu.com/Country/Details#Netherlands>
3. <https://www.hollandtradeandinvest.com/key-sectors/agriculture-and-food>
4. <https://www.government.nl/ministries/ministry-of-agriculture-nature-and-food-quality>

США

1. <http://www.fao.org/countryprofiles/index/ru?iso3=USA>
2. <https://www.usda.gov/>
3. <https://foodsecurityindex.eiu.com/Country/Details#United%20States>
4. <https://www.fas.usda.gov/us-japan-agreement-agriculture-provisions>
5. <https://www.nationsencyclopedia.com/economies/Americas/United-States-of-America-AGRICULTURE.html>

Российская Федерация

1. <http://www.fao.org/countryprofiles/index/ru?iso3=RUS>
2. <https://foodsecurityindex.eiu.com/Country/Details#Russia>
3. <http://government.ru/docs/35164/>
4. <http://government.ru/news/37430/>
5. <http://mcx.ru/activity/state-support/measures/>
6. <http://infobrics.org/post/29987>

Уругвай

1. <http://www.fao.org/countryprofiles/index/ru?iso3=URY>
2. <https://www.ifad.org/en/web/operations/country/id/uruguay>
3. <https://foodsecurityindex.eiu.com/Country/Details#Uruguay>
4. <http://www.mgap.gub.uy/>
5. https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/619637/Agriculture_in_Uruguay.pdf

Франция

1. <http://www.fao.org/countryprofiles/index/ru?iso3=FRA>
2. <http://www.fao.org/family-farming/detail/en/c/381489/>
3. <https://foodsecurityindex.eiu.com/Country/Details#France>

4. https://www.researchgate.net/publication/32221874_Agricultural_policies_in_France_from_EU_regulation_to_national_design
5. https://ec.europa.eu/info/food-farming-fisheries/key-policies/common-agricultural-policy/rural-development/country/france_en
6. https://ec.europa.eu/agriculture/sites/agriculture/files/cap-in-your-country/pdf/fr_en.pdf

ЦАР

1. <http://www.fao.org/countryprofiles/index/ru?iso3=CAF>
2. <http://www.fao.org/giews/countrybrief/country.jsp?code=CAF&lang=RU>
3. <https://www.un.org/africarenewal/news/central-african-republic-%E2%80%98restoring-hope%E2%80%99-un-agriculture-agency-helps-ex-fighters-start-anew>
4. <https://www.madr-rca.org/>

Южная Африка

1. <http://www.fao.org/countryprofiles/index/ru?iso3=ZAF>
2. <https://foodsecurityindex.eiu.com/Country/Details#South%20Africa>
3. <https://www.daff.gov.za/>
4. <http://southafrica.co.za/agriculture-in-south-africa.html>
5. <https://www.export.gov/article?id=South-Africa-agricultural-equipment>

Япония

1. <http://www.fao.org/countryprofiles/index/ru?iso3=JPN>
2. <https://foodsecurityindex.eiu.com/Country/Details#Japan>
3. <https://www.fas.usda.gov/us-japan-agreement-agriculture-provisions>
4. <https://www.statista.com/topics/4542/agricultural-sector-in-japan/>
5. <https://www.export.gov/article?id=Japan-Agricultural-Sector>